

COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS - BESLUIT

OPSCHRIFT

Vergadering van 16 april 2013 — bestemd voor de gemeenteraad

Besluit nummer: 2013_BW_00239

Onderwerp

Vaststellen van 'Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013' - Besluitvormend

Beknopte samenvatting

In het coalitieakkoord en het collegeprogramma is in 2010 gekozen voor een aanzienlijke beperking van het monumentenbeleid. Naar aanleiding van de raadsmedeling van 18 december 2012 en een opniërende discussie in de commissie Ruimte van zowel 22 januari 2013 als 5 maart 2013 is afgesproken dit beleid te verruimen en zijn er tevens afspraken gemaakt op welke wijze hieraan inhoud moet worden gegeven.

De verruiming van het monumentenbeleid is verwerkt in het bij dit voorstel gevoegde 'Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013'.

Bevoegd: John Stuurman

Bestemd voor:

- Commissie Ruimte

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

AANHEF

Bijgevoegde bijlage(n):

- 2013-05-30 Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013

MOTIVERING

Volgende feiten gaan aan de beslissing vooraf:

Voorgeschiedenis

In 2009 heeft de Stichting Dorp Stad en Land uit Rotterdam (DSL) in opdracht van de gemeente en in nauwe samenwerking met de monumentencommissie een inventarisatie en selectie van waardevolle objecten uitgevoerd in Teylingen. Deze inventarisatie vormde de basis om de lijst met gemeentelijke monumenten te kunnen uitbreiden en was met name gericht op de kernen Warmond

en Voorhout. In de kern Sassenheim zijn in het verleden al in totaal 39 panden/objecten aangewezen als gemeentelijke monument, terwijl er in de kernen Warmond en Voorhout geen gemeentelijke monumentenbeleid was. De inventarisatie en selectie door DSL resulteerde in de 'Definitieve conceptlijst waardevolle objecten Teylingen 2010'. De eigenaren hiervan hebben hierover in 2010 een brief ontvangen en is er voor de eigenaren een informatieavond gehouden.

Gewijzigd monumentenbeleid in coalitieakkoord en collegeprogramma

Na de gemeenteraadsverkiezingen in 2010 zijn er in het coalitieakkoord en collegeprogramma andere keuzes gemaakt voor het monumentenbeleid in de gemeente Teylingen. Uitgangspunt was destijds naast het schrappen van de gemeentelijke subsidie voor onderhoud van monumenten ook het drastisch beperken van het monumentenbeleid. Aanleidingen hiervoor waren de bezuiniging op de uitgaven, maar meer nog het terugdringen van betutteling vanuit de overheid door vermindering van regelgeving.

Beoordeling huidige gemeentelijke monumenten

De huidige 39 gemeentelijke monumenten moesten ook betrokken worden bij dit gewijzigde monumentenbeleid. Om die reden zijn ook deze monumenten in 2010 op dezelfde wijze beoordeeld als de waardevolle objecten op de definitieve conceptlijst uit 2010 (zie 'voorgeschiedenis').

Verruiming monumentenbeleid

Vanuit de monumentecommissie is bij het college aangedrongen op een verruiming van dit voorgestane monumentenbeleid. In commissie Ruimte van 22 januari 2013 en 5 maart 2013 is naar aanleiding van de raadsmededeling van 18 december 2012 in een opiniërende discussie tussen de commissie en het college hierover gesproken om te komen tot een verruiming van dit monumentenbeleid ten opzichte van het coalitieakkoord en het collegeprogramma. Dit heeft geleid tot afspraken hierover tussen de commissie Ruimte en het college.

Deze beslissing wordt genomen om volgende redenen:

1.1 In het beleidskader zijn de afspraken tussen de commissie Ruimte en het college verwerkt.

In de commissie Ruimte is afgesproken om objecten bij een totaalscore:

- van minder dan 17 punten: niet (meer) op de lijst van gemeentelijke monumenten te plaatsen/te behouden,
- gelijk aan 17 punten: de keuze aan eigenaren te geven om hun object/gemeentelijk monument wel of niet op de lijst van gemeentelijke monumenten te plaatsen/te behouden
- van meer dan 17 punten: te plaatsen/te behouden op de lijst van gemeentelijke monumenten

In onderdeel 4 van dit beleidskader zijn deze afspraken verder juridisch uitgewerkt.

1.2 Een verdere beperking van het monumentenbeleid, waarbij de ondergrens was opgetrokken naar 21 punten, was voor de monumentencommissie onverantwoord en onacceptabel.

De nieuwe uitgangspunten in het coalitieakkoord en het collegeprogramma leidde in eerste instantie tot het voorstel om de conceptlijst 2010 van waardevolle objecten aanzienlijk te beperken, waarbij de hierin opgenomen ondergrens van 17 punten zou worden opgetrokken naar 21 punten. Deze ondergrens zou ook gaan gelden voor de huidige gemeentelijke monumenten. De monumentencommissie sprak haar zorg hierover uit richting het college en heeft nadrukkelijk verzocht om het beleid niet al te sterk te beperken. De conceptlijst 2010 was indertijd volgens de

monumentencommissie zorgvuldig tot stand was gekomen. Tevens zouden de panden met een waardering van 17 tot 20 punten voldoende waardevol zijn om op de nieuwe lijst van gemeentelijke monument te plaatsen en de gemeentelijke monumenten met deze score te behouden als gemeentelijk monument. Indien de ondergrens te hoog zou worden opgetrokken, zou dit volgens de monumentencommissie leiden tot een te grote uitholling van een acceptabel gemeentelijk monumentenbeleid. Dit was voor de monumentcommissie ongewenst.

1.3 Het 'Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013' leidt naast de verruiming van het monumentenbeleid uit het coalitieakkoord en het collegeprogramma 2010 wel tot een beperking van het aantal gemeentelijke monumenten ten opzichte van de 'Definitieve conceptlijst waardevolle objecten Teylingen 2010' en een vermindering van het aantal huidige gemeentelijke monumenten in Sassenheim.

Uitgangspunt 'Definitieve conceptlijst waardevolle objecten Teylingen 2010':

- ondergrens van minimaal 17 punten
- toevoegen van aantal 'parels' zijn mogelijk; 'parels' zijn objecten, die een totaalscore hebben van minder dan de ondergrens maar vanuit de monumentencommissie toch waardevol genoeg zijn om als gemeentelijk monument te kunnen worden aangemerkt.
- NB: Alle huidige gemeentelijke monumenten blijven gehandhaafd.

Uitgangspunt Beleidskader Gemeentelijke monumenten 2013':

- Zie argument 1.1

Overzicht aantallen:

	Aantal objecten in voorstel 2010	Beleidskader 2013: Aantal objecten > 17 punten	Beleidskader 2013 Aantal objecten = 17 punten
Conceptlijst	71 + 7 parels = 78	= 47	= 24
Gemeentelijke monumenten	blijft gelijk = 39	= 12	= 14
Totaal	= 117	= 59	= 38

Toelichting op bovenstaande tabel:

- Volgens de conceptlijst 2010 zou de lijst met 39 gemeentelijke monumenten worden uitgebreid met 78 nieuwe gemeentelijke monumenten (= totaal 117).
- Volgens het beleidskader 2013 worden er 47 nieuwe objecten aangewezen als gemeentelijk monument en blijven van de huidige lijst met 39 gemeentelijke monumenten 12 objecten op de lijst over (= totaal 59).
- Volgens beleidskader 2013 hebben 24 eigenaren van waardevolle objecten de keuze om hun object te laten aanwijzen als gemeentelijk monument.
- Volgens beleidskader 2013 hebben 14 eigenaren van een gemeentelijk monument de keuze om de

- aanwijzing van hun object als gemeentelijke monument te behouden of te laten intrekken.
- Volgens de beleidskader 2013 kunnen aan de nieuwe lijst van 59 gemeentelijke monumenten nog maximaal 38 objecten als gemeentelijk monument worden toegevoegd.

Legt aan de gemeenteraad voor ter beslissing:

VOORSTEL

Besluitpunt 1:

Het 'Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013' vast te stellen.

BIJKOMENDE INFO BIJ HET BESLUIT

Ruimte — Ruimtelijke Ontwikkeling

Financile consequenties:

Op dit moment is nog niet te overzien wat de financiële consequenties zijn bij de verruiming van het monumentenbeleid. Het is op dit moment niet in te schatten hoeveel bezwarenprocedures er door eigenaren en/of andere belanghebbenden (zoals de cultuurhistorische verenigingen) zullen worden gevoerd. De inschatting is, dat er gemiddels ongeveer 25-30 ambtelijke uren nodig zijn per bezwaarschriftprocedure.

BIJLAGE DIE INTEGRAAL DEEL UITMAAKT VAN HET BESLUIT

- 2013-05-30 Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013

Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013 gemeente Teylingen



Artikel 1. Inleiding

Dit beleidskader is opgesteld om op basis van objectieve afweging:

- een waardevol object in Teylingen te waarderen en al dan niet op basis van vastgestelde criteria aan te wijzen als gemeentelijk monument;
- een bestaand gemeentelijk monumenten in Teylingen te waarderen en op basis van vastgestelde criteria de aanwijzing als gemeentelijk monument in stand te houden of in te trekken.

In de Monumentenverordening Teylingen, die de gemeenteraad van Teylingen op 12 juli 2007 heeft vastgesteld, is de procedure om tot aanwijzing en intrekking van de aanwijzing van een object als gemeentelijk monument geregeld.

Dit beleidskader dient tevens als toetsingskader voor de gemeenteraad, zoals bedoeld in de toelichting van artikel 3 lid 4 van de Monumentenverordening Teylingen, bij besluiten van burgemeester en wethouders over gemeentelijke monumenten.

Artikel 2. Waarderingsmethodiek van waardevol object

Burgemeester en wethouders zijn verplicht om bij de waardebeoordeling van een waardevol object gebruik te maken van de waarderingsmethodiek en bijbehorende waarderingsmatrix uit bijlage 1 van dit beleidskader en vraagt hiervoor advies bij de Monumentencommissie Teylingen.

De waardebeoordeling van de objecten op de Conceptlijst waardevolle objecten in Teylingen' uit januari 2010 heeft DSL uitgevoerd aan de hand van deze waarderingsmethodiek en tevens in nauw overleg met de monumentencommissie Teylingen. Om die reden is hiervoor geen aanvullend advies meer noodzakelijk van de 'Monumentencommissie Teylingen'.

Artikel 3. Waarderingsmethodiek van bestaand gemeentelijk monument

Burgemeester en wethouders zijn verplicht om bij de waardebeoordeling van een bestaand gemeentelijk monument gebruik te maken van de waarderingsmethodiek en bijbehorende waarderingsmatrix uit bijlage 1 van dit beleidskader en vraagt hiervoor advies bij de Monumentencommissie Teylingen.

De waardering van de huidige lijst met 39 gemeentelijke monumenten heeft DSL uitgevoerd aan de hand van deze waarderingsmethodiek en tevens in nauw overleg met de monumentencommissie Teylingen. Om die reden is hiervoor geen aanvullend advies meer noodzakelijk van de 'Monumentencommissie Teylingen'.

Artikel 4. Criteria voor aanwijzing of behouden aanwijzing of intrekken aanwijzing als gemeentelijk monument

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke criteria burgemeester en wethouders hanteren om op basis van waarderingsmethodiek uit artikel 2 en 3 van dit beleidskader te besluiten tot:

- aanwijzing als gemeentelijk monument van een waardevol object
- behouden of intrekking van de aanwijzing als gemeentelijk monument

zoals bedoeld in respectievelijk artikel 5 en 9 van de Monumentenverordening Teylingen.

Waardevol object

Indien de totaalscore van een waardevol object, zoals bepaald in artikel 2 van dit beleidskader:

- **minder dan 17 punten** bedraagt, zal dit object niet worden aangewezen als gemeentelijk monument. De eigenaar heeft hierbij niet de keuze het object alsnog te laten aanwijzen als gemeentelijk monument.
- **17 punten** bedraagt, zal dit object niet direct worden aangewezen als gemeentelijk monument. De eigenaar heeft hierbij wel de keuze het object alsnog te laten aanwijzen als gemeentelijk monument.
- **meer dan 17 punten** bedraagt, wordt dit object aangewezen als gemeentelijk monument. De eigenaar heeft hierin geen keuze.

Gemeentelijk monument

Indien de totaalscore van een gemeentelijk monument, zoals bepaald in artikel 3 van dit beleidskader:

- **minder dan 17 punten** bedraagt, zal de aanwijzing als gemeentelijk monument hiervan worden ingetrokken. De eigenaar heeft hierbij niet de keuze om de aanwijzing als gemeentelijk monument van het object te laten behouden.
- **17 punten** bedraagt, zal de aanwijzing als gemeentelijk monument hiervan niet direct worden ingetrokken. De eigenaar heeft hierbij wel de keuze de aanwijzing van het object als gemeentelijk monument te laten behouden of te laten intrekken.
- **meer dan 17 punten** bedraagt, behoudt het gemeentelijk monument de aanwijzing als gemeentelijk monument. De eigenaar heeft hierin geen keuze.



Artikel 5. Citeertitel

Dit beleidskader kan worden aangehaald als 'Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013'.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de gemeenteraad van Teylingen op 30 mei 2013

De raad voornoemd,

De griffier,

R. van Dijk

de voorzitter,

M. van Kampen-Nouwen

Bijlage:

- *Bijlage 1 bij 'Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013, Waarderingsmatrix*

'Bijlage 1 bij Beleidskader Gemeentelijke Monumenten 2013, Waarderingsmatrix'



Dit betreft een cijfermatige waarderingsmethodiek, die is opgesteld door de Stichting Dorp Stad en Land uit Rotterdam (DSL). Deze methodiek maakt het mogelijk om op basis van een waarderingsmatrix objectieve afweging te maken per object. Met deze cijfermatige waarderingsmethode is beoogd om enerzijds alle belangrijke aspecten zo objectief mogelijk te benoemen en anderzijds ook een weging mogelijk te maken tussen soms zeer uiteenlopende waardevolle objecten. Aan de hand van deze waarderingsmethodiek komt de totaalscore van de waardering van een waardevol object tot stand.

Een bestaand gemeentelijk monument wordt op dezelfde methodiek beoordeeld als een waardevol object.

De werkwijze van de waarderingsmatrix is gebaseerd op criteria, die aansluiten bij een algemeen aanvaarde waarderingsmethodiek.

Hierbij moet worden uitgegaan van de volgende 4 hoofdaspecten en subaspecten:

Hoofdaspecten	Subaspecten	Score	Weeg-Factor
1. Cultuurhistorische aspecten	1a Objectgeschiedenis en lokaal belang	0 t/m 3	1
2. Architectonische aspecten	2a Bouwstijl	0 t/m 0	2
	2b Uniciteit	0 t/m 3	2
	2c Verminking	0 t/m 3	-1
3. Situering	3a Ligging	0 t/m 3	2
	3b Ensemblewaarde	0 t/m 3	-1
4. Technische staat	4a Kwaliteit	0 t/m 3	1
	4b Kostenaspect	0 t/m 3	-3

Toelichting op waarderingsmatrix:

1a Objectgeschiedenis en lokaal belang:

de mate waarin de stichter of een bewoner en/of het gebruik van het object van historisch belang is en de mate waarin het sociale en lokale aspect een rol speelt.

2a. Bouwstijl:

de mate waarin de architectonische stijl van een object herleidbaar is tot of een goed voorbeeld is van lokaal of regionaal bekende architectuur.

2b Uniciteit:

de mate waarin het object zeldzaam is binnen deze gemeente.

2c. Verminking:

de mate waarin de authenticiteit is verminkt, of de monumentale waarde is aangetast. Het betreft hier aantastingen door niet-harmonieuze wijzigingen van de onder 2a vermelde architectuur.

3a. Ligging:

de mate van waardering van de stedenbouwkundige of landschappelijke situatie, alsmede van de rol die het betreffende object daarin vervult.

3b. Ensemblewaarde:

de mate waarin de onderdelen van het object elkaar positief beïnvloeden.

4a. Kwaliteit technische staat:

de mate waarin een pand/object in goede technische staat is en, wanneer dat niet het geval is, in welke mate herstel mogelijk is.

4b. Kostenaspect:

het kostenaspect is in deze categorie meegewogen. Dit aspect is zuiver Bouwtechnisch van aard, en is niet gericht op het herstel van eventuele verminkingen.


Score en weegfactoren

Ieder object wordt op de deelaspecten gewaardeerd. Dit is geschied aan de hand van een cijfermatige schaal, variërend tussen 0 en 3 (0, 1, 2, 3).

De behaalde scores per deelaspect zijn vervolgens vermenigvuldigd met een weegfactor. Deze weegfactor geeft het relatieve belang weer dat het deelaspect heeft in de totale waardering. De categorieën 2c (verminking), 3b (verstoring) en 4b (kostenaspect) hebben een negatieve weegfactor, zodat een object, waarvan veel authentieke elementen verdwenen zijn, of (wanneer het object in een negatieve omgeving ligt) een relatief lage eindscore krijgt.

Alle scores worden bij elkaar opgeteld en resulteert in de totaalscore.

0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0-0



Goedgekeurd door het college van burgemeester en wethouders in vergadering van 16 april 2013
